УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «18» ноября 2024 г. № ПР-380-344-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 9 месяцев 2024 года**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный энергетический надзор**

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 1591, в том числе потребителей электроэнергии – 1528.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 2930; |
| Тепловых электростанций | – 8; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 1; |
| Малых (технологических) электростанций | – 85; |
| Гидроэлектростанций | – 0; |
| Котельных всего,  в том числе: | – 362; |
| производственных | – 10; |
| отопительно-производственных | – 28; |
| отопительных | – 324; |
| Электрических подстанций | – 2798; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 2372 км; |
| Линий электропередачи всего,  в том числе: | – 9855 км; |
| напряжением до 1 кВ | – 3623 км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 5327 км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 905 км. |

Инспекторским составом допущено в эксплуатацию 223 вновь вводимых и реконструированных энергоустановок.

На поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 4), из них плановых – 0 (в 2023 году – 4), внеплановых – 5 (в 2023 году – 0).

1 проверка выполнена в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 01.08.2024 № АН-П51-24993 и приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.08.2024 № 248, в отношении субъекта электроэнергетики ПАО энергетики и электрификации "Сахалинэнерго", ОП "Южно-Сахалинская ТЭЦ-1". Выявлено 15 нарушений, к административной ответственности привлечены юридическое и должностное лицо.

2 внеплановые проверки, по согласованию с прокуратурой: выявлено 13 нарушений, привлечены к административной ответственности должностные лица МУП «Тепловик» пгт. Тымовск по ст. 9.11 и 9.17 КоАП и юридическое лицо МБДОУ д/с № 7 "Малыш", Углегорск;

2 внеплановые проверки, по истечению срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований. По результатам проверок установлено, что предписание от 15.11.2023 № П-06-380-154-55/Э выполнено в полном объеме, все 14 нарушений устранены.

Предписание в отношении МУП "Транспорт", г. Александровск – Сахалинский от 15.11.2023 № П-06-380-153-55/Э: из 7 не устранены 4 нарушения. В отношении юридического и должностного лица возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 19.5 КоАП.

Общее количество внеплановых проверок по иным основаниям – 553, в том числе:

- 467 проверок, были инициированы обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля;

- 86 проверок – участие представителей управления в проверках сторонних организаций.

Выявлено 2262/1842 нарушения обязательных требований.

Общее количество наложенных административных наказаний   
с учетом материалов дел об административных правонарушениях, переданных из органов прокуратуры, составило 29/53, в том числе:

1/24 –в виде предупреждения;

28/29 – административный штраф.

Общая сумма наложенных штрафов –200 / 417 тыс. рублей.

Взысканная сумма штрафов - 136/279,5 тыс. рублей, в том числе, 11/15 штрафов, на сумму 34/110,5 тыс. рублей, оплачено с применением льготного периода.

Приостановление деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение обязательных требований по решению суда не применялось.

В отношении 7/17 юридических лиц и 0/1 физического лица применены меры профилактического воздействия, объявлено предостережение.

За 9 месяцев 2024 года отделом рассмотрено 74 заявления о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Принято решений:

- о согласовании границ охранных зон – 65;

- об отказе в согласовании – 9.

***Мероприятия по подготовке к отопительному сезону   
и его прохождению.***

Итоги прошедшего отопительного сезона

Всего в 2023 году подлежало оценке готовности к отопительному периоду 2023-2024 годов 17 МО Сахалинской области, 2 из них не получили паспорта готовности.

Готово к отопительному периоду (в разрезе количества населения) 92 %.

Отказано в выдаче паспорта готовности: МО «Анивский ГО», МО ГО «Охинский».

Основные нарушения, послужившие причинами отказа в выдаче паспортов готовности:

1. МО ГО «Охинский», МКП "ЖКХ ГО Охинский:

- газовые котельные с. Москальво, с. Тунгор, с. Некрасовка не обеспечены запасом резервного топлива.

2. МО «Анивский ГО», ООО «Сахалинская теплоснабжающая компания»:

- газовые котельные: ЦРК и № 9 г. Анива; № 2 с. Таранай; № 6 и № 7 с. Троицкое, не обеспечены резервным запасом топлива.

После 15.11.2023 повторно, за получением акта готовности муниципальные образования МО «Анивский ГО», МО ГО «Охинский» не обращались.

Отопительный сезон 2023/24 годов был своевременно начат во всех районах области и проходил в штатном режиме.

Чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями, технологическими сбоями, приведших к прекращению теплоснабжения потребителей на срок 24 часа; к разрушению или повреждению оборудования объектов, с выводом из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 3 суток на объектах ЖКХ не зафиксировано.

Ход подготовки к предстоящему отопительному сезону.

В текущем году в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду и в соответствие с поручением заместителя руководителя Ростехнадзора Д.И. Фролова от 31.05.2024 № 00-06-05/523 «О контроле хода подготовки к отопительному периоду 20243-2025 годов», запланировано участие в работе 17 комиссий органов местного самоуправления (17 городских округов) по проведению проверок в отношении 38 теплоснабжающих / теплосетевых организаций (203 котельные), осуществляющих эксплуатацию объектов на территории Сахалинской области.

По состоянию на 1 октября 2024 года представителями Ростехнадзора принято участие в работе 17 комиссий по проверкам 38 теплоснабжающих   
и теплосетевых организаций Сахалинской области.

Проведено обследование:

- 203 отопительных и отопительно-производственных котельных.

- 7 объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки, в том числе Охинская ТЭЦ, Южно-Сахалинская ТЭЦ-1.

Всего выявлено 1087 нарушений требований по готовности.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2024 г. № АН-П51-24993 Управлением в период 16.09.2024 - 20.09.2024 проведена выездная внеплановая проверка субъекта электроэнергетики ПАО энергетики и электрификации "Сахалинэнерго", ОП "Южно-Сахалинская ТЭЦ-1" в рамках Федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики.

Выявлено 15 нарушений.

По итогам проведенного мероприятия выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В отношении должностного и юридического лица применены меры административного характера.

**Основные нарушения, выявленные в отношении объектов электроэнергетики и теплоснабжения на примере конкретных организаций;**

Общие нарушения:

- отсутствует необходимая техническая и эксплуатационная документация на котельных, не ведется ее заполнение в соответствии требованием Правил;

- в местах прокладки теплопроводов допущено произрастание деревьев и многолетних кустарников.

1. Не обеспечен запас резервного топлива (АО «Охинская ТЭЦ»; на газовых котельных: МКП «ЖКХ ГО Охинский» и ООО «Сахалинская теплоснабжающая компания).

2. После окончания отопительного периода не выполнены мероприятия:

- испытания оборудования источников теплоты, тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплопотребления на плотность и прочность;

- промывка оборудования и коммуникаций источников теплоты, трубопроводов тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплопотребления.

- не представлены документы подтверждающие проведение технического освидетельствования строительных конструкций производственных зданий и сооружений для тепловых энергоустановок (ООО «ЖКХ Бошняково»; МКП «Шахтерское коммунальное хозяйство»; МКП «ЖКХ» Углегорский ГО; МУП «Водоканал» Томари; ООО «Комус-2» г. Красногорск; ООО «Альянс» с. Новое Макаровский ГО; МУП «Теплотехник-1» с. Леонидово Поронайский ГО; ООО «Сахалинская Коммунальная Компания»).

3. Не содержатся в исправном состоянии производственные здания и сооружения котельных, в том числе:

Не выполняются рекомендации технического заключения по результатам обследования специализированными организациями по ремонту, замене аварийных участков:

- надземных и подземных участков теплотрассы и тепловых камер (МКП «ЖКХ» Углегорский ГО; МУП «Тепловик» пгт. Тымовск);

- строительных конструкций угольных складов (ООО «Сахалинская теплоснабжающая компания»; МКП «ЖКХ» Углегорский ГО; Мобильные ГТЭС (котельная с. Горное Курильск);

- строительных конструкций здания котельных (МУП «Тепло» и МУП «Искра» Холмский ГО; ООО «ИКС Южно-Сахалинск» Долинский ГО; МУП «Невельские коммунальные сети»);

- истекает (истек) установленный срок безопасной эксплуатации здания котельной, не выполнены рекомендации экспертизы промышленной безопасности (МУП «Водоканал» Томари, ТЭЦ; МУП Тепло» Холмск).

4. Не подтверждено проведение испытаний тепловых сетей на прочность и плотность, на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь 1 раз в 5 лет **(**Мобильные ГТЭС; ООО Южно-Курильский водоканал» и МУП «Шикотанское ЖУ» с. Крабозаводское Южно-Курильский ГО;МУП «Жилкомсервис» Курильский ГО; МУП «Тепловик»; ООО «ИКС-Макаров»; ООО «Альянс»; МУП «Теплотехник-1» с. Леонидово; ООО «Сахалинская Коммунальная Компания»).

5. Не оформлена лицензия по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (ООО «ИКС – Макаров»).

**Муниципальные образования, имеющие риски неполучения паспортов готовности к предстоящему отопительному периоду 2024-2025 годов:**

**МО «Холмский ГО»,** численность населения **–** 35924 человек.

МУП «Тепло»

09.08.2024 в 15.30 при проведении капитального ремонта кровли котельной «Лесозаводская» (отапливает 92 жилых дома/8 112 чел., 1 школа, 3 детских сада) произошло обрушение строительных конструкций здания.

Назначена комиссия по техническому расследованию причин аварии, произошедшей в МУП «Тепло».

**МО «Анивский ГО»,** численность населения **–** 19545 человек.

- на 3-х газовых котельных не обеспечен запас резервного топлива (ЦРК, котельная № 9 г. Анива и котельная № 2 с. Таранай).

Котельные отапливают 163 жилых дома/8 026 чел., 1 больница, 3 школы, 5 детских сада.

**МО ГО «Охинский»,** численность населения **–** 21827 человек.

- на 3-х газовых котельных (с. Москальво, с. Тунгор, с. Некрасовка) не обеспечен запас резервного топлива.

- не обеспечен запас резервного топлива на АО «Охинская ТЭЦ».

Котельные отапливают 67 жилых домов/1 230 чел., 3 ФАП, 3 школы.

Анализ результатов прохождения в Сахалинской области отопительного сезона 2023-2024 годов к отопительным периодам прошлых лет наблюдается рост числа технологических сбоев.

Основной причиной технологических сбоев остается ветхость коммунальных сетей. Темпы замены ветхих сетей являются недостаточными, из 201,331 км ветхих сетей к замене на 2024 год запланировано 14,77 (7,34%).

Выполнено 16,417 (8%).

В ходе мероприятий по контролю за ходом подготовки к ОЗП 2024-2025 годов выявлены следующие проблемные вопросы:

- не проводится техническое диагностирование оборудования, отработавшего расчетный ресурс;

- не проводятся гидравлические испытания, наладка тепловых сетей, наладка водно-химического режима.

***Результаты деятельности по достижению минимизации риска причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.***

В отчетном периоде деятельность Сахалинского управления Ростехнадзора (далее Управление) была направлена на предупреждение, пресечение нарушений обязательных требований.

Мероприятия, предусмотренные к выполнению за 9 месяцев 2024 года Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения и в области гидротехнических сооружений на 2024 год выполнены в полном объеме (100%).

С целью проведения профилактической работы по недопущению несчастных случаев в поднадзорные организации, ежемесячно направляется информация с анализом травматизма на энергоустановках, а также рекомендации по предотвращению несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок.

Так же направляется информация о проведении курсов повышения квалификации.

В качестве мер профилактического воздействия, в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Управления размещены:

Перечень нормативных правовых актов (далее Перечень), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора. Перечень поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск и копирование вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора и надзора на 2024 год.

План-график проведения должностными лицами Сахалинского управления Ростехнадзора консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году.

Календарный план-график проведения Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2024 году.

Все мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований на текущий год реализуются на постоянной основе в соответствии с планами мероприятий, информация о результатах публикуется на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора.